



Bruselas
6 de febrero 2020

Estimado Sr. Presidente,

A nivel mundial y en el Parlamento Europeo se celebró como una luz de esperanza el Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo en 2016. Puso fin a más de cinco décadas del conflicto que dejó más de 8 millones de víctimas en Colombia, de las cuales más del 50% fueron mujeres. El Parlamento Europeo expresó su apoyo al Proceso de Paz en Colombia en su resolución del 20 de enero de 2016.

El Acuerdo Final de Paz ofrece soluciones a algunas de las causas estructurales del conflicto armado, incluyendo medidas para superar las desigualdades socio-económicas entre sus ciudadanos y ciudadanas y la brecha en el desarrollo entre el campo y las zonas urbanas. En este sentido es de especial consideración la inclusión del enfoque de género en el Acuerdo, que se traduce en 122 medidas a favor de los derechos de las mujeres - según el análisis de GPaz¹-. A través de la inclusión de estas medidas – única para procesos de paz en el mundo- se reconoce que las mujeres han sufrido de forma diferencial y desproporcionada el conflicto armado en Colombia, y que requieren medidas afirmativas para promover la igualdad entre hombres y mujeres, así como medidas de reparación diferenciales para restablecer sus derechos como mujeres y víctimas del conflicto. La firma del Acuerdo de Escazú y el Pacto de Leticia por Colombia, en noviembre y septiembre 2019 respectivamente, ha sido un paso importante hacia más garantías para mujeres defensoras.

Celebramos que algunos puntos de la implementación del Acuerdo de Paz han tenido avances: según el Instituto Kroc a febrero de 2019, 23% de las medidas para implementar en el Acuerdo estaban completas y 12 % intermedias. Sin embargo, es preocupante que, en las 122² medidas de género establecidas en el Acuerdo, el avance en la implementación ha sido limitado. Al analizar el cumplimiento operativo, GPaz encuentra que el 45,9% han tenido un desarrollo insuficiente, y el 28,4% de estas medidas no ha iniciado su implementación. Por lo tanto, como miembros del Parlamento Europeo queremos insistir en la importancia de avanzar con celeridad en la implementación de estas medidas considerando la importancia de las mujeres en la construcción de paz en el país, así como en la prevención y solución de conflictos.

El Acuerdo de Paz, impulsado desde sus inicios por las organizaciones de mujeres y las lideresas sociales y defensoras, ha generado nuevas oportunidades y espacios de acción para la promoción y defensa de los derechos humanos y los derechos de las mujeres en particular.

¹ Grupo de Trabajo GPaz: Género en la Paz. Grupo de Trabajo de activistas Feministas, Lbti, Académicas, Víctimas y Defensoras de Derechos Humanos, para la implementación del enfoque de género en la construcción de la Paz.

² Desde la firma del Acuerdo y en el marco del cese bilateral y definitivo al fuego y de hostilidades (CBDFH), 13 de las 122 medidas ya fueron realizadas satisfactoriamente, por lo que este análisis se ocupa de la implementación de las restantes 109 medidas.



La mayor visibilidad y actividad de las mujeres en estos espacios, el machismo que persiste en la sociedad colombiana, las campañas y pronunciamientos desacreditando el enfoque de género en el Acuerdo, la impunidad de las agresiones contra ellas, la persistencia de estructuras armadas al margen de la ley y de grupos sucesores del paramilitarismo, responsables por la mayoría de las agresiones contra personas defensoras, así como la falta de implementación de las medidas del Acuerdo para desmantelarlos, entre otros factores, han tenido por consecuencia un agravamiento en las agresiones en 2019 contra las mujeres que defienden los derechos humanos y que asumen liderazgo social dentro y fuera de sus comunidades.

Según las cifras de la Defensoría del Pueblo presentadas por Sisma Mujer³, de enero a mayo 17 de 2019 hubo 10 asesinatos de lideresas, un aumento del 67% comparando con el primer semestre de 2018, en el caso de los defensores se presenta un descenso del 25% para el mismo periodo. En esta dirección, las duplas de la Delegada para los Derechos de las Mujeres y Asuntos de Género de la Defensoría del Pueblo, reportaron de enero a agosto de 2019 62 hechos de violencia contra defensoras, en razón del ejercicio del liderazgo y la defensa de derechos humanos⁴, de los cuales 51 (82,3%) correspondieron a amenazas, 4 (6,5%) a persecución, 3 a violencia sexual (4,8%), 1 a atentado (1,6%) y 3 a otro tipo de agresiones (4,8%). Respecto al mismo periodo del año anterior se registra un incremento del 6,2% en las amenazas y del 50% en los hechos de violencia sexual contra las defensoras.

Entendemos que el Gobierno trabajó en un Programa Integral de Garantías para Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos que se construyó conjuntamente con las organizaciones de los derechos de las mujeres de Colombia. Valoramos importante el trabajo que se desarrolla con las experiencias piloto en Montes de María y Putumayo, pero pedimos que se pueda avanzar cuanto antes con la implementación integral de este Programa, siempre en concertación con las organizaciones de mujeres. También valoramos de manera relevante la adopción del enfoque de género en el trabajo de la Unidad Especial de Investigación para el desmantelamiento de los grupos sucesores del paramilitarismo para combatir la impunidad en los asesinatos cometidos contra mujeres defensoras y lideresas sociales.

Por lo tanto, pedimos a su Gobierno, en primer lugar, implementar cuanto antes y de forma integral todas las medidas relacionadas al enfoque de género en el Acuerdo de paz, en segundo lugar, avanzar en la prevención e investigación de las agresiones contra mujeres defensoras y lideresas sociales y, finalmente, implementar de manera urgente el Programa Integral de Garantías para Defensoras y Lideresas.

Atentamente,

Los Miembros del Parlamento Europeo *

³ Boletín "Situación de derechos humanos de las defensoras y defensores en Colombia 2016 – 2019. Última actualización: 7 de octubre de 2019". Sisma Mujer.

⁴ Respuesta del 5 de octubre de 2019 a la solicitud elevada por la Corporación Sisma Mujer.



Brussels
6 February 2020

Dear Mr. President,

All over the world and in the European Parliament the signing of the Peace Agreement in 2016 between the Colombian government and the Revolutionary Armed Forces of Colombia – People’s Army was celebrated as a ray of hope, bringing to an end five decades of conflict which left more than 8 million victims in Colombia, more than 50% of whom were women. The European Parliament expressed its support for the Peace Process in Colombia in a Resolution signed on 20 January 2016.

The Final Peace Agreement offers solutions to some of the structural causes of the armed conflict, including measures to overcome the socio-economic inequalities between its citizens and the differences in development between the countryside and urban areas. The inclusion of a gender focus in the Agreement was extremely important, translating into 122 measures in favour of women’s rights – according to the analysis of *GPaz*⁵. These measures are unique in comparison to other peace processes around the world, recognising that women have suffered the effects of the armed conflict in Colombia in a differential and disproportionate way, and that affirmative measures are required to promote equality between men and women, as well as differential reparation measures to re-establish their rights as women and as victims of the conflict. The signing of the Escazú Agreement and the Leticia Pact by Colombia, respectively in November and September 2019, have been an important step towards more guarantees for Women Human Rights Defenders.

We celebrate the fact that progress has been made to implement some aspects of the Peace Agreement: according to the *Instituto Kroc* by February 2019, 23% of the measures in the Agreement had been implemented and 12% were in the process of being implemented. Nevertheless, it is worrying that there has been limited implementation of the 122⁶ gender-based measures established in the Agreement. An analysis by *GPaz* shows that 45.9% of these measures have been insufficiently implemented, while 28.4% of the measures have not been implemented at all. As members of the European Parliament we would therefore like to insist on the importance of making urgent progress in implementing these measures considering the importance of women’s role in peace building in the country, as well as preventing and resolving conflict.

The Peace Agreement has been promoted from the start by women’s organisations, women social leaders and women human rights defenders, bringing new opportunities and space to

⁵ Grupo de Trabajo GPaz: Género en la Paz. Grupo de Trabajo de activistas Feministas, Lbti, Académicas, Víctimas y Defensoras de Derechos Humanos, para la implementación del enfoque de género en la construcción de la Paz.

⁶ Since the signing of the Agreement and the framework for the Bilateral and Definitive Ceasefire and End to Hostilities, 13 of the 122 measures have so far been implemented satisfactorily. The analysis therefore focuses on the implementation of the other 109 measures.



promote and defend human rights and women's rights in particular. A number of factors have led to an increase in attacks in 2019 against women who defend human rights and who take on leadership roles within and outside of their communities. These factors include the increased visibility and activities of women to defend human rights, persistent machismo in Colombian society, campaigns and statements discrediting the gender focus in the Agreement, impunity for attacks against women, the persistence of illegal armed structures and paramilitary successor groups responsible for the majority of attacks against women defenders, as well as the lack of implementation of measures in the agreement to dismantle these structures and groups.

According to figures from the Human Rights Ombudsman's Office compiled by *Sisma Mujer*⁷, from January to 17 May 2019, ten women leaders were killed, an increase of 67% compared to the first half of 2018, while figures fell by 25% in the case of male human rights defenders in the same period. Similarly, data from the Ombudsman's Delegate for the Rights of Women and Gender-Based Issues reports that between January and August 2019, 62 acts of violence were committed against women defenders, because of their leadership and their work defending human rights⁸, with 51 of these incidents (82.3%) classified as threats, 4 (6.5%) as persecution, 3 as sexual violence (4.8%), 1 as attempted murder (1.6%) and 3 as other kinds of aggression (4.8%). These figures represent a 6.2% increase in threats and a 50% increase in incidents of sexual violence against women defenders, compared to the previous year.

We understand that the government worked on a Comprehensive program of Guarantees for Women Leaders and Human Rights Defenders, developed together with women's human rights organisations in Colombia. While we value the important pilot experiences being carried out in Montes de María and Putumayo, we also call for urgent and comprehensive progress to be made in the implementation of this Program, in agreement with women's organisations. We also value the adoption of the gender focus in the work of the Special Investigations Unit for the dismantling of paramilitary successor groups to combat impunity for the killings of women defenders and women social leaders.

We therefore ask your government to urgently and comprehensively implement all of the measures related to the gender focus in the Peace Agreement. We also ask that progress be made in the prevention and investigation of attacks against women defenders and women social leaders. Finally, we call for the urgent implementation of the Comprehensive Program of Guarantees for Women Defenders and Women Leaders.

Yours sincerely,

The undersigned Members of the European Parliament*

⁷ Boletín "Situación de derechos humanos de las defensoras y defensores en Colombia 2016 – 2019. Última actualización: 7 de octubre de 2019". *Sisma Mujer*.

⁸ Response of 5 October 2019 to a request sent by the NGO *Corporación Sisma Mujer*.



List of Signatories:

Renew Europe

1. Soraya RODRÍGUEZ RAMOS (ES)
2. Naomi LONG (UK)
3. Susana SOLÍS PÉREZ (ES)
4. Adrian VAZQUEZ (ES)
5. Antony HOOK (UK)
6. Sheila RITCHIE (UK)
7. Lucy NETHSINGHA (UK)
8. Shaffaq MOHAMMED (UK)
9. Irina VON WIESE (UK)
10. Barbara GIBSON (UK)
11. Luisa PORRITT (UK)
12. Judith BUNTING (UK)
13. Olivier CHASTEL (BE)
14. Hilde VAUTMANS (BE)
15. Frédérique RIES (BE)
16. Irène TOLLERET (FR)
17. Laurence FARRENG (FR)
18. Chrysoula ZACHAROPOULOU (FR)
19. Radka MAXOVÁ (CZ)
20. Karen MELCHIOR (DK)
21. Katalin CSEH (HU)
22. Billy KELLEHER (IE)
23. Monica SEMEDO (LU)
24. Samira RAFAELA (NL)
25. Klemen GROSELJ (SI)

EPP

26. Sirpa PIETIKÄINEN MEP (FI)
27. Lídia PEREIRA (PT)
28. Ljudmila NOVAK (SI)

S&D

29. Isabel SANTOS (PT)
30. Maria Manuel LEITÃO MARQUES (PT)
31. Margarida MARQUES (PT)
32. Isabel CARVALHAIS (PT)
33. Julie WARD (UK)
34. Jackie JONES (UK)
35. Jude KIRTON-DARLING (UK)
36. Theresa GRIFFIN (UK)
37. Evelyn REGNER (AT)
38. Maria NOICHL (DE)



39. Alessandra MORETTI (IT)
40. Marc ANGEL (LU)
41. Juozas OLEKAS (LT)
42. Robert BIEDROŃ (PL)
43. Jytte GUTELAND (SE)
44. Milan BRGLEZ (SI)
45. Pina PICIERNO (IT)
46. Klára DOBREV (HU)
47. Sándor RÓNAI (HU)
48. Attila ARA-KOVÁCS (HU)
49. Csaba MOLNÁR (HU)
50. Alícia HOMS (ES)
51. Inma RODRÍGUEZ-PIÑERO (ES)
52. Iban GARCÍA DEL BLANCO (ES)
53. César LUENA LÓPEZ (ES)

Greens/EFA

54. Benoît BITEAU (FR)
55. Damien CARÊME (FR)
56. David CORMAND (FR)
57. Gwendoline DELBOS-CORFIELD (FR)
58. Karima DELLI (FR)
59. Yannick JADOT (FR)
60. Michèle RIVASI (FR)
61. Caroline ROOSE (FR)
62. Mounir SATOURI (FR)
63. Marie TOUSSAINT (FR)
64. Salima YENBOU (FR)
65. François ALFONSI (FR)
66. Ellie CHOWNS (UK)
67. Molly SCOTT CATO (UK)
68. Scott AINSLE (UK)
69. Catherine ROWETT (UK)
70. Alexandra Louise PHILLIPS (UK)
71. Gina DOWDING (UK)
72. Hannah NEUMANN (DE)
73. Katrin LANGENSIEPEN (DE)
74. Anna CAVAZZINI (DE)
75. Michael BLOSS (DE)
76. Grace O'SULLIVAN (IE)
77. Ciarán CUFFE (IE)
78. Alice KUHNKE (SE)
79. Pär HOLMGREN (SE)
80. Monika VANA (AT)
81. Petra DE SUTTER (BE)
82. Diana RIBA I GINER (ES)
83. Tilly METZ (LU)



- 84. Francisco GUERREIRO (PT)
- 85. Rasmus ANDRESEN (DE)
- 86. Henrike HAHN (DE)
- 87. Pernando BARRENA ARZA (ES)

GUE/NGL

- 88. João FERREIRA (PT)
- 89. Sandra PEREIRA (PT)
- 90. José GUSMÃO (PT)
- 91. Marisa MATIAS (PT)
- 92. Clare DALY (IE)
- 93. Mick WALLACE (IE)
- 94. Matt CARTHY (IE)
- 95. Martina ANDERSON (IE)
- 96. Dimitrios PAPANIMOU (EL)
- 97. Stelios KOULOGLOU (EL)
- 98. Alexis GEORGOULIS (EL)
- 99. María Eugenia RODRÍGUEZ PALOP (ES)
- 100. Helmut SCHOLZ (DE)
- 101. Younous OMARJEE (FR)